



Kantonalna uprava civilne zaštite

Broj:18/01-44-003318/16
Datum, 03.02.2016. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
INSPEKTORATA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE ZA 2015.GODINU

I UVOD

Inspektorat za zaštitu i spašavanje uspostavljen je 2012. godine u Kantonalnoj upravi civilne zaštite. Programom rada Inspektorata za 2015. godinu definisani su aktivnost, rad i nadležnost, te je, u skladu s tim, u izvještajnom periodu vršen inspekcijski nadzor u općinskim organima uprave i pravnim licima od značaja za općine i kanton u slijedećim oblastima:

1. Inspekcijski nadzor u oblasti civilne zaštite
2. Inspekcijski nadzor u oblasti zaštite od požara
3. Inspekcijski nadzor u oblasti vatrogastva

II IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOM INSPEKCIJSKOM NADZORU

1. Inspekcijski pregledi u oblasti civilne zaštite

1.1 Inspekcijski pregled u organima uprave i pravnim licima

Kantonalni inspektor za civilnu zaštitu u toku 2015. godine vršio je nadzor iz oblasti civilne zaštite i sprovođenje mjera utvrđenih:

- a) Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine FBiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10),
- b) Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine TK“, broj: 10/08),
- c) Pravilnikom o sadržaju i načinu obavljanja inspekcijskog nadzora u oblasti zaštite i spašavanja iz mjerodavnosti federalne i kantonalnih uprava civilne zaštite („Službene novine FBiH“, broj: 3/07),
- d) drugim propisima iz ove oblasti..

Inspekcijskim nadzorom u **općinskim/gradskim organima uprave**, inspektor je vršio uvid u slijedeće propise i dokumente:

- odluka o organiziranju i funkcioniranju zaštite i spašavanja općine/grada,
- pravilnik o unutrašnjoj organizaciji općinskog/gradskog organa uprave,
- procjena ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća općine/grada,
- program razvoja zaštite i spašavanja općine/grada,
- plan zaštite i spašavanja općine/grada,
- opšta i pojedinačna akta koja se odnose na formiranje štaba civilne zaštite, službi zaštite i spašavanja, jedinica civilne zaštite (opšte i specijalizirane namjene), povjerenike civilne zaštite, operativne centre civilne zaštite i popunu tih struktura ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima,
- opšte akte koji se odnose na planiranje i provođenje obuke i osposobljavanja struktura civilne zaštite,
- planiranje i osiguranje finansijskih sredstava u budžetu i drugih sredstava prema odredbama iz člana 179. Zakona o zaštiti i spašavanju, te njihovo korištenje za namjene utvrđene u odredbama iz člana 184. Zakona, prikupljanje i čuvanje finansijskih sredstava iz člana 180. Zakona i njihovo korištenje za namjene utvrđene u odredbi iz člana 184. Zakona,
- akta o formiranju, sastavu i načinu rada komisije za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća na nivou općine/grada,
- akta o izgradnji, čuvanju i korištenju skloništa i zaklona, kao i plaćanje naknade za izgradnju skloništa i zakupnine po osnovu izdavanja skloništa u zakup i način korištenja tih sredstava.

Inspekcijski nadzor u **pravnim licima** koja su od značaja za općinu/grad, odnosno kanton, obuhvatao je slijedeće:

- regulisanje zaštite i spašavanja u pravnom licu (opći akt),
- plan zaštite i spašavanja,
- organizovanje jedinica civilne zaštite,
- imenovanje povjerenika civilne zaštite,
- planiranje i nabavka materijalno-tehničkih sredstava za provođenje mjera zaštite i spašavanja,
- oprema jedinica i povjerenika,
- osposobljavanje jedinica i povjerenika

U toku vršenja inspekcijskog nadzora akcenat je dat na sprovođenje zaštite i spašavanja u pravnom licu, kao i organizovanje zaštite i spašavanja na nivou društvene zajednice. Dokumentacija koja je tražena prilikom inspekcijskog nadzora bila je: registracija pravnog lica, utvrđivanje stanja organizovanja zaštite i spašavanja u pravnom licu, te Plan zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, kojim se definišu i sva ostala pitanja koja su vezana za ukupnu zaštitu i spašavanje u subjektu. Kod pravnih lica, koja su odlukom općine proglašena službom, obavezan dokument je obostrano potpisani Ugovor o međusobnim pravima i obavezama.

Inspekcijski nadzor obavljan je po predočenoj ček listi navedenoj na svakom uručenom nalogu, koji je dostavljen organu uprave/pravnom licu, putem faksa, najmanje dan prije vršenja redovnog inspekcijskog pregleda. Kontrolni pregledi su vršeni nakon isteka roka datog rješenjem i nakon što je rješenje postalo pravosnažno.

1.2. Brojčani podaci o inspekcijskim pregledima

Kantonalni inspektor za civilnu zaštitu u toku 2015. godine izvršio je ukupno 63 redovna inspekcijska pregleda, 72 kontrolna pregleda i 8 dopunskih pregleda. Na osnovu zapisnički utvrđenog

činjeničnog stanja, inspektor je izdao ukupno 59 rješenja, sa ukupno 214 naložene mjere. Kontrolnim pregledima utvrđeno je da su izvršene 133 ranijim rješenjima naložene mjere, dok 7 mjera nije izvršeno.

1.3. Pokretanje prekršajnog postupka protiv općinskih organa uprave i pravnih lica

U 2015.-oj godini pokrenuta su 2 prekršajna postupka pred nadležnim sudovima.

1.4. Ostale aktivnosti inspektora za civilnu zaštitu

Kantonalni inspektor za civilnu zaštitu vršio je i slijedeće poslove:

- poduzimao upravne i druge mjere po izvršenom inspekcijskom nadzoru, u skladu sa zakonom,
- pratio provođenje rješenja o naloženim upravnim mjerama i, u skladu sa svojim ovlaštenjima, osiguravao njihovo izvršenje,
- predlagao Plan za vršenje inspekcijskog nadzora (kvartalni i mjesečni),
- prema potrebi poduzimao i odgovarajuće preventivne mjere, u skladu sa zakonom,
- uspostavljao, izrađivao i vodio propisane evidencije o inspekcijskom nadzoru i poduzetim upravnim mjerama,
- kontinuirano pratio zakone, druge propise, normative i standarde iz oblasti zaštite i spašavanja,
- vršio izradu dokumenata na računaru,
- obavljao, naizmjenično sa drugim inspektorom, poslove vozača pri izlasku na teren,
- vršio i druge poslove iz inspekcijskog nadzora, po nalogu neposrednog rukovodioca, ne dovodeći pri tom samostalnost u radu inspektora.

1.5. Zaključne ocjene o inspekcijskom nadzoru

Na osnovu naloženih mjera rješenjem inspektora za zaštitu od požara, može se konstatovati:

- da pravna lica i općinski organi u velikoj mjeri izvršavaju naložene mjere.
- da do probijanja rokova kod izvršenja naloženih mjera u znatnoj mjeri dolazi u slučajevima kada je njihovo izvršenje uslovljeno odgovarajućim aktima koje donosi općinsko vijeće.

2. Inspekcijski pregledi u oblasti zaštite od požara

2.1. Uvodni dio

Kantonalni inspektor za zaštitu od požara je u toku 2015. godine vršio kontrolu nad provođenjem i izvršavanjem zakona i drugih propisa iz oblasti zaštite od požara, kako slijedi:

- a) Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu („Sl. novine FBiH“, broj: 64/09)
- b) Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona („Sl. novine TK“, broj: 01/12)
- c) Uredba o sadržaju i načinu izrade planova zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i planova zaštite od požara („Sl. novine FBiH“, broj: 8/12)
- d) Metodologija za izradu procjene ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća, („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/04)

- e) Program obuke zaposlenika u pravnim licima, državnim organima i drugim institucijama u oblasti zaštite od požara („Sl. novine FBiH“, broj: 59/10)
- f) Pravilnik o uslovima, osnovama i kriterijima za razvrstavanje građevina u kategorije ugroženosti od požara („Sl. Novine F BiH“, broj: 07/11),
- g) Pravilnik o kriterijima za kadrovske, tehničke i druge uvjete koji moraju ispunjavati pravna lica registrovana za obavljanje poslova iz oblasti zaštite od požara („Sl. Novine F BiH, broj: 69/13),
- h) Drugi propisi iz ove oblasti.

Shodno odredbi člana 148. stav 1. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, inspekcijski nadzor iz nadležnosti Kantonalne uprave obavljao se u:

- općinskim/gradskim organima uprave
- pravnim licima od značaja za kanton i općinu/grad.

2.2. Inspekcijski pregledi u općinama/gradu

Prilikom inspekcijskog nadzora u općinskim/gradskim organima uprave, inspektor je vršio uvid u slijedeće propise i dokumente:

- općinski propis o zaštiti od požara (općinska odluka),
- pravilnik o unutrašnjoj organizaciji općinskog/gradskog organa uprave
- program razvoja zaštite od požara i vatrogastva u okviru programa razvoja zaštite i spašavanja općine/grada,
- plan zaštite od požara općine/grada, na osnovu procjene ugroženosti od požara za područje općine/grada,
- donošenje općeg akta iz oblasti zaštite od požara,
- spisak, sa svojeručnim potpisom, svih zaposlenih da su upoznati sa općim aktom,
- prijedlog statističkih istraživanja za svoje područje,
- planiranje i osiguranje finansijskih sredstava u tekućoj godini za zaštitu od požara,
- izvršenje obuke i osposobljavanje svih zaposlenih (prema programu obuke) iz oblasti zaštite od požara,
- dostavljanje podataka operativnom centru kantona, koji se odnose na pojavu požara i eksplozije.

U 2015. godini je završen i dio predmeta koji su bili predmetom ponovnih inspekcijskih pregleda u 2014. godini i tamo gdje su pokrenuti zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka.

2.3. Inspekcijski pregledi u pravnim licima

Prilikom vršenja redovnog inspekcijskog pregleda nad provođenjem zakona, drugih propisa i općih akata iz oblasti zaštite od požara u pravnim licima, posebna pažnja je posvećena slijedećim pitanjima:

- donošenje plana zaštite od požara pravnih lica, na osnovu procjene ugroženosti od požara, a koji su po Općinskom/Gradskom planu zaštite od požara obavezana da urade planove zaštite od požara pravnih lica (član 21. i 22. Zakona), u skladu sa nalogom direktora Uprave,
- donošenje općeg akta iz oblasti zaštite od požara pravnog lica (član 24. Zakona),
- spisak, sa svojeručnim potpisom, svih zaposlenih da su upoznati sa općim aktom,
- izvršenje obuke i osposobljavanje svih zaposlenih iz oblasti zaštite od požara (član 128. Zakona),
- dostavljanje podataka operativnim centrima (član 54. Zakona),
- planiranje i osiguranje finansijskih sredstava za organiziranje, provođenje i unapređenje mjera zaštite od požara predviđenih zakonom (član 131. Zakona),

U pravnim licima, u kojima su izvršeni redovni inspekcijski pregledi u toku 2014 i 2015. godine, a koja su postala pravosnažna u 2015. godini obavljani su ponovni (kontrolni) inspekcijski pregledi, radi uvida u provođenje rješenjem naloženih mjera iz oblasti zaštite od požara. Rješenja koja nisu postala pravosnažna u 2015. godini biće predmetom kontrolnih inspekcijskih pregleda u 2016. godini.

2.4. Pokretanje prekršajnog postupka protiv općinskih organa uprave i pravnih lica

U izvještajnom periodu, zbog neizvršenja naloženih mjera rješenjem inspektora za zaštitu od požara, podnijete su 3 prekršajne prijave protiv pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu.

2.5. Brojčani podaci o inspekcijskim pregledima

Kantonalni inspektor za zaštitu od požara u toku 2015.godine obavio je ukupno 159 inspekcijskih pregleda, od čega 62 redovna, 78 ponovnih (kontrolnih) i 19 dopunskih inspekcijskih pregleda. Na osnovu zapisnički utvrđenog činjeničnog stanja, inspektor je izradio ukupno 48 rješenja i naložio 165 mjera za otklanjanje utvrđenih nedostataka.

Kontrolnim pregledima utvrđeno je da su izvršene 241 ranijim rješenjima naložene mjere, dok 21 mjera nije izvršena.

2.6. Pokretanje prekršajnog postupka protiv općinskih organa uprave i pravnih lica

U 2015.-oj godini pokrenuta su 3 prekršajna postupka pred nadležnim sudovima.

2.7 Ostale aktivnosti inspektora za zaštitu od požara

Inspektor za zaštitu od požara vršio je i slijedeće poslove:

- poduzimao upravne i druge mjere po izvršenom inspekcijskom nadzoru, u skladu sa zakonom,
- pratio provođenje rješenja o naloženim upravnim mjerama i, u skladu sa svojim ovlaštenjima, osiguravao njihovo izvršenje,
- predlagao Plan za vršenje inspekcijskog nadzora (kvartalni i mjesečni),
- prema potrebi, poduzimao i odgovarajuće preventivne mjere, u skladu sa zakonom,
- uspostavljao, izrađivao, vodio i održavao propisne evidencije o inspekcijskom nadzoru i poduzetim upravnim mjerama,
- kontinuirano pratio zakone, druge propise, normative i standarde iz oblasti zaštite od požara,
- vršio izradu dokumenata na računaru,
- vršio i druge poslove iz inspekcijskog nadzora po nalogu neposrednog rukovodioca, ne dovodeći pri tome samostalnost u radu inspektora.
- učestvovao u radu dvije stručne komisije (komisija za polaganje protivpožarnog ispita i komisija za polaganje ispita za profesionalnog vatrogasca).

2.8. Zaključne ocjene o inspekcijskom nadzoru

Na osnovu naloženih mjera rješenjem inspektora za zaštitu od požara, može se konstatovati:

- da se naložene mjere od strane inspektora za zaštitu od požara u velikoj mjeri sprovede,
- da se protiv pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu, koji nisu izvršili naložene mjere u rješenjem određenim rokovima, podnose zahtjevi za prekršajni postupak kod nadležnih sudova,

- u cilju potpunog izvršenja naloženih mjera, inspektor je praktikovao da na zahtjev odgovornih lica u pravnim licima, koji i nakon isteka rješenjem određenog roka za sprovođenje naloženih mjera, nisu mogli u cijelosti provesti iste, daje dodatni rok kako bi to učinili, ali taj rok nije bio duži od 30 dana. Po isteku dodatnog roka sačinjavan je dopunski zapisnik o izvršenom kontrolnom inspekcijskom pregledu.

3. Inspekcijski pregledi u oblasti vatrogastva

3.1. Uvodni dio

U skladu sa članom 148. stav 1. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, inspekcijski nadzor iz nadležnosti Kantonalne uprave obavlja se u:

- profesionalnim vatrogasnim jedinicama,
- vatrogasnim jedinicama u pravnim licima,
- dobrovoljnim vatrogasnim jedinicama,
- pravnim licima od značaja za općinu/grad i kanton.

3.2. Inspekcijski pregledi

a) Inspekcijski nadzor u profesionalnim vatrogasnim jedinicama vršen je u odnosu na sledeća pitanja:

- lična formacija vatrogasne jedinice (broj vatrogasaca, da li isti posjeduju uvjerenja o položenom ispitu za vatrogasca, odnosno rukovodioca akcije gašenja požara, i od koga su izdata),
- materijalna formacija vatrogasne jedinice (vrsta i količina opreme, tehničkih i drugih ličnih sredstava, u skladu sa potrebama utvrđenim u Planu zaštite od požara općine/grada ili pravnog lica),
- pravilnost čuvanja vatrogasne opreme i sredstava i njeno održavanje u ispravnom stanju,
- organiziranje stručnog osposobljavanja i usvršavanje profesionalnih vatrogasaca, prema Planu i progamu obuke za stručno osposobljavanje profesionalnih vatrogasaca,
- provjera zdravstvene i psihofizičke sposobnosti vatrogasaca,
- vođenje evidencije o požarima, prirodnim i drugim nesrećama,
- vođenje evidencije o pasivnom dežurstvu vatrogasaca,
- akt o osnivanju jedinice,
- akt o rasporedu smjena,
- objekti za smještaj vatrogasnih jedinica,
- minimum tehničke opreme predviđene za formaciju te jedinice,
- pravila službe u vatrogasnim jedinicama.

b) Inspekcijski nadzor nad radom dobrovoljnih vatrogasnih jedinica odnosio se na slijedeće:

- ličnu i materijalnu formaciju vatrogasne jedinice,
- osnivanje i registracija dobrovoljnih vatrogasnih društava (u daljem tekstu: DVD), u skladu sa odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama („Sl. novine FBiH“, broj: 45/02 i 85/07),
- statut DVD-a,
- osnivanje vatrogasnih jedinica u DVD-u, u roku određenim Planom zaštite od požara,
- zaključivanje ugovora općine i DVD-a, kojim se utvrđuju međusobna prava i obaveze,
- pravila službe u vatrogasnim jedinicama,
- uslovi za komandira dobrovoljne vatrogasne jedinice,

- obuka i osposobljavanje dobrovoljnih vatrogasaca.

c) Inspekcijski nadzor nad radom vatrogasnih jedinica u pravnim licima odnosio se na slijedeće:

- objekti za smještaj vatrogasnih jedinica,
- minimum tehničke opreme i sredstava predviđene za formaciju te jedinice,
- uslovi za komandira vatrogasne jedinice pravnog lica.

d) Inspekcijskim nadzorom kod pravnih lica kontrolisano je provođenje mjera zaštite od požara koje su od značaja za efikasnu vatrogasnu intervenciju na objektima u tom pravnom licu, i to:

- aparati za gašenje početnih požara,
- hidrantska mreža za gašenje požara, sa pripadajućom opremom,
- požarni putevi i putevi evakuacije,
- prilazi aparatima, hidrantima, gasnim vantilima, razvodnim i glavnim ormarima za električne instalacije,
- skladištenje zapaljivih i opasnih materija,
- provođenje zabrane pušenja i korištenja otvorenog plamena kod skladištenja zapaljivih materija.

3.3. Brojčani podaci o inspekcijskim pregledima

Kantonalni inspektor za vatrogastvo u toku 2015. godine izvršio je ukupno 150 inspekcijskih pregleda, od čega 65 redovnih, 76 ponovnih (kontrolnih) i 9 dopunskih pregleda.

Na osnovu zapisnički utvrđenog činjeničnog stanja, inspektor je izdao ukupno 53 rješenja o nalaganju mjera, sa ukupno 206 naložene mjere za otklanjanje nedostataka.

Kontrolnim pregledima utvrđeno je da su izvršene 225 ranijim rješenjima naložene mjere, dok 25 mjera nije izvršena

3.4. Pokretanje prekršajnog postupka protiv općinskih organa uprave i pravnih lica

U 2015.-oj godini pokrenuta su 3 prekršajna postupka pred nadležnim sudovima..

3.5. Ostale aktivnosti inspektora za vatrogastvo

Kantonalni inspektor za vatrogastvo je obavljao i druge poslove, i to:

- poduzimao upravne i druge mjere po izvršenom inspekcijskom nadzoru, a u skladu sa zakonom,
- pratio provođenje rješenja o naloženim upravnim mjerama i, u skladu sa svojim ovlaštenjima, osiguravati njihovo izvršenje,
- predlagao mjesečne, kvartalne i godišnje Planove za vršenje inspekcijskog nadzora,
- prema potrebi, preduzimao i druge preventivne mjere u skladu sa zakonom,
- učestvovao u radu komisije za polaganje ispita za profesionalnog vatrogasca formirane na nivou kantona,
- vodio propisane evidencije o inspekcijskom nadzoru i poduzetim upravnim mjerama,
- kontinuirano pratio zakone i druge propise, normative i standarde u oblasti vatrogastva,
- vršio izradu dokumenata na računaru,
- obavljao naizmjenično sa drugim inspektorom poslove vozača pri izlasku na teren,
- vršio i druge poslove iz inspekcijskog nadzora po nalogu neposrednog rukovodioca, ne dovodeći pri tome samostalnost u radu inspektora.

3.6. Zaključne ocjene o inspekcijskom nadzoru

- Na osnovu naloženih mjera rješenjem inspektora za zaštitu od požara, može se konstatovati:
- da pravna lica i općinski organi uglavnom sprovode rješenjem naložene mjere od strane inspektora za vatrogastvo,
 - protiv pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu, koji nisu postupili po naloženim mjerama u rješenjem određenim rokovima, pokretani su zahtjevi za prekršajni postupak pred nadležnim sudovima,
 - u cilju potpunog izvršenja naloženih mjera, inspektor je praktikovao da na zahtjev odgovornih lica u pravnim licima, koji i nakon isteka rješenjem određenog roka za sprovođenje naloženih mjera, nisu mogli u cijelosti provesti iste, u pojedinim slučajevima daje dodatni rok kako bi to učinili, ali taj rok nije bio duži od 30 dana. Po isteku dodatnog roka sačinjavan je dopunski zapisnik o izvršenom kontrolnom inspekcijskom pregledu.

4. Rekapitulacija inspeksijskog nadzora u Inspektoratu (TABELARNO)

MJESEC 2015	INSPEKTOR ZA CIVILNU ZAŠTITU				INSPEKTOR ZA ZAŠTITU OD POŽARA				INSPEKTOR ZA VATROGASTVO			
	PREGLEDI		RJEŠENJA	MJERE	PREGLEDI		RJEŠENJA	MJERE	PREGLEDI		RJEŠENJA	MJERE
	UKUPNO	REDOVNI			UKUPNO	REDOVNI			UKUPNO	REDOVNI		
1	12	4	1	4	11	4	2	5	7	5	5	23
2	11	7	5	14	16	4	4	17	15	5	5	23
3	14	8	8	29	17	8	4	14	15	8	7	21
4	14	6	5	18	12	4	2	9	12	6	6	31
5	15	6	10	39	14	6	7	22	13	6	5	21
6	10	5	3	12	11	3	-	-	11	4	3	3
7	12	5	5	19	9	2	4	11	10	2	2	8
8	6	1	-	-	13	5	4	14	11	5	4	13
9	16	5	3	10	13	4	3	11	12	5	4	9
10	-	-	-	-	19	8	7	26	18	8	7	30
11	19	8	5	16	12	10	3	9	12	7	3	12
12	14	8	14	53	12	4	8	27	14	4	2	12
UKUPNO	143	63	59	214	159	62	48	165	150	65	53	206
Broj pregleda u sedmici (52)	2,75				3,06				2,9			
Podneš. prekrš. prijave	2				3				3			

Tabela br.1. Inspeksijski pregledi po izvršiocima i mjesecima (pregledi, rješenja i mjere)

	INSPEKTOR ZA CIVILNU ZAŠTITU				INSPEKTOR ZA ZAŠTITU OD POŽARA				INSPEKTOR ZA VATROGASTVO			
MJESEC	PREGLEDI				PREGLEDI				PREGLEDI			
2015	REDOVNI	KONTROLNI	DOPUNSKI	UKUPNO	REDOVNI	KONTROLNI	DOPUNSKI	UKUPNO	REDOVNI	KONTROLNI	DOPUNSKI	UKUPNO
1	4	8	-	12	4	5	2	11	5	2	-	7
2	7	4	-	11	4	8	4	16	5	7	3	15
3	8	6	-	14	8	7	2	17	8	6	1	15
4	6	5	3	14	4	8	-	12	6	6	-	12
5	6	8	1	15	6	6	2	14	6	7	-	13
6	5	5	-	10	3	6	2	11	4	6	1	11
7	5	6	1	12	2	6	1	9	2	7	1	10
8	1	5	-	6	5	6	2	13	5	6	-	11
9	5	8	3	16	4	9	-	13	5	7	-	12
10	-	-	-	-	8	9	2	19	8	9	1	18
11	8	11	-	19	10	2	-	12	7	5	-	12
12	8	6	-	14	4	6	2	12	4	8	2	14
UKUPNO OSTVARENO	63	72	8	143	62	78	19	159	65	76	9	150
PLANIRANO ZA 2015. GODINU	68	59	-	127	64	69	-	133	68	66	-	134
+/-	-5	+13	+8	+16	-2	+9	+19	+26	-3	+10	+9	+16

Tabela br. 2. Inspeksijski pregledi po izvršiocima i mjesecima, u odnosu na planirane preglede u 2015. godini

2015	REDOVNI PREGLEDI			PONOVI PREGLEDI			RJEŠENJA O MJERAMA			NALOŽENO MJERA			IZVRŠENO (NEIZVRŠENO) MJERA			POKRENUTO PREKRŠAJNIH POSTUPAKA		
	Mjesec	Insp. CZ	Insp. za požar	Insp. za vatrog.	Insp. CZ	Insp. za požar	Insp. za vatrog.	Insp. CZ	Insp. za požar	Insp. za vatrog.	Insp. CZ	Insp. za požar	Insp. za vatrog.	Insp. CZ	Insp. za požar	Insp. za vatrog.	Insp. CZ	Insp. za požar
1.	4	4	5	8	7	2	1	2	5	4	5	23	25 (2)	21	8	-	-	-
2.	7	4	5	4	12	10	5	4	5	14	17	23	16	31	22	-	-	-
3.	8	8	8	6	9	7	8	4	7	29	14	21	15	23	11 (8)	-	-	-
4.	6	4	6	8	8	6	5	2	6	18	9	31	26 (3)	18 (2)	14 (4)	-	2	1
5.	6	6	6	9	8	7	10	7	5	39	22	21	15 (1)	25	18	-	-	-
6.	5	3	4	5	8	7	3	0	3	12	0	3	12	16 (4)	23 (3)	1	-	-
7.	5	2	2	7	7	8	5	4	2	19	11	8	19	19 (1)	18 (1)	-	-	-
8.	1	5	5	5	8	6	0	4	4	0	14	13	-	14 (4)	24	-	-	-
9.	5	4	5	11	9	7	3	3	4	10	11	9	-	27 (4)	28 (4)	-	-	-
10.	-	8	8	-	11	10	-	7	7	-	26	30	-	25 (1)	22	-	1	1
11.	8	10	7	11	2	5	5	3	3	16	9	12	-	4	9	-	-	-
12.	8	4	4	6	8	10	14	8	2	53	27	12	3 (1)	18 (5)	28 (5)	1	-	1
UKUPNO	63	62	65	80	97	85	59	48	53	214	165	206	133 (7)	241(21)	225 (25)	2	3	3

Tabela br. 3. – Zbirni pregled godišnjeg inspekcijskog nadzora u Inspektoratu (po izvršiocima, mjesecima, rješenjima, naloženim i izvršenim mjerama i PP)

III ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Analizirajući rezultate inspeksijskog nadzora u 2015. godini i upoređujući sa ostvarenim rezultatima u 2014. godini, može se zaključiti da je obim inspeksijskog nadzora u 2015. godini bio veći za 126 indexna poena, s tim da je akcenat bio na kontrolnim u odnosu na redovne inspeksijske preglede. Vezano s tim, izdato je nešto manje rješenja (manje redovnih pregleda), sa manje naloženih mjera, ali je istovremeno u kontrolnim pregledima konstatovano veće izvršenje ranije naloženih mjera za 129 indexnih poena. Prosječan broj inspeksijskih pregleda temelji se na 52 sedmice u godini (sa dva dana u sedmici kada su planirani pregledi), što znači da kod izračunavanja istih nisu izbacivani dani godišnjeg odmora i plaćenih odsustava inspektora.

Navedeni pokazatelji ukazuju da je inspeksijski nadzor u 2015. godini značajno doprinio implementaciji Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona.

OBLAST	Redovni pregledi		Kontrolni pregledi		Rješenja o nalaganju mjera		Naloženo mjera		Izvršeno mjera		Zahtjevi za pokretanje prekr.post	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
2014/2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Civilna zaštita	66	63	60	80	61	59	242	214	240	133	0	2
Zaš.od požara	78	62	58	97	69	48	242	165	156	241	6	3
Vatrogastvo	66	65	30	85	48	53	163	206	69	225	5	3
UKUPNO	210	190	148	262	178	160	647	585	465	599	11	8
INDEX	0,90		177		0,90		0,90		129		0,73	

Tabela 5. Uporedni pokazatelji za 2014. i 2015. godinu

IV PRIJEDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE INSPEKCIJSKIH POSLOVA

- Na kantonalnom i općinskom nivou utvrditi u cijelosti pravna lica od značaja za općinu/kanton, iz čega proizilaze određene obaveze za općinske i kantonalne organe, kako bi se utvrdila i stvarna nadležnost inspektora, u skladu sa članom 148. stav 1. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, odnosno članom 32. Zakona o zaštiti i spašavanju, te tačkama 11. i 13. Metodologije za izradu procjene ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća.
- Odrediti minimalna sredstva za zaštitu i spašavanje, koje moraju posjedovati pravna lica i drugi subjekti, u skladu sa odlukom o količini minimalnih sredstava iz oblasti zaštite i spašavanja.
- Izvršiti ažuriranje procjene ugroženosti na općinskom nivou, u skladu sa propisima, jer to u pojedinim općinama nije uopšte ili je nedovoljno rađeno,

- U procjenama ugroženosti u općinama nisu nikako ili su samo u manjem obimu tretirana pravna licima iz člana 32. Zakona o zaštiti i spašavanju (koja su to, njihove obaveze i drugo).
- Izvršiti ponovne inspekcijske preglede u općinama u kojima to nije završeno.
- Prilikom inspekcijskog nadzora uočena je potreba kadrovske (brojčano i kvalifikovano) jačanja općinskih službi civilne zaštite, potrebe podizanja na viši nivo oblasti zaštite i spašavanja i zaštite od požara, u odnosu na sadašnje stanje.
- Pokrenuti inicijativu prema Federalnoj upravi civilne zaštite i drugim organima u cilju regulisanja pitanja koja nisu uređena, odnosno vršenja izmjena i dopuna propisa koji se nisu pokazali jasnim i provodivim.
- Insistirati na kontinuiranom obučavanju inspektora o pitanjima iz njegove nadležnosti.
- Istrajati na provođenju rješenja, kojim je načelnicima općina naloženo da ispoštuju zakonsku obavezu i osnuju vatrogasne jedinice, u skladu sa zakonom, te time osiguraju zaštitu života i zdravlja ljudi i materijalnih dobara od požara u svojoj općini.
- Insistirati da se u budžetima općina osiguraju veća sredstva za opremanje i popunu vatrogasnih jedinica, u skladu sa planovima zaštite od požara, te za dobrovoljne vatrogasne jedinice koje djeluju u sastavu DVD-a, a za koje je u planu zaštite od požara općine predviđeno formiranje takve jedinice.
- Inicirati općinske organe civilne zaštite da u ljetnom periodu, kada je povećana opasnost od požara, primaju na rad vatrogasce na određeno vrijeme, saglasno odredbama člana 111. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.
- Potrebno je poboljšati starosnu strukturu u postojećim profesionalnim vatrogasnim jedinicama primanjem pripravnika, koje je potrebno, nakon provedene obuke u profesionalnim vatrogasnim jedinicama, upućivati na polaganje stručnog ispita za profesionalnog vatrogasca pred komisijom formiranom u Kantonalnoj upravi civilne zaštite.
- U 2016. godini poseban akcenat u inspekcijskom nadzoru dati provođenju plana i programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja vatrogasaca, te obezbijedenja potrebnih uslova za smještaj i opremanje vatrogasnih jedinica, u skladu sa donesenim propisima.
- Obezbijediti prisustvo inspektora na seminarima i okruglim stolovima koji imaju teme zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara, te zaštitu od požara i vatrogastvo.

DIREKTOR

Mr.sci Zdenko Tadić