

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE**

RADNA VERZIJA

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE
ZA PERIOD 2022.-2024. GODINA**

Tuzla, 2021. godine

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE
ZA PERIOD 2022.-2024. GODINA**

Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

1) Uvod

Funkcija Kantonalne uprave civilne zaštite je u potpunosti utvrđena Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH”, broj 64/09), Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05 i 24/13), Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 10/08 i 8/15) i Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 1/12 i 3/16).

Vizija

Izgradnja sistema zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona, projektovanog Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, koji će biti u stanju osigurati zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara u odgovoru na opasnosti, prirodne i druge nesreće koje se mogu dogoditi na području Tuzlanskog kantona.

Misija

U skladu sa nadležnostima Kantonalne uprave civilne zaštite utvrđenim Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, obavljati poslove na nivou Tuzlanskog kantona i koordinaciju poslova zaštite i spašavanja na općinskom i gradskom nivou.

Trogodišnji plan rada Kantonalne uprave civilne zaštite je implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz Programa razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a.

Trogodišnji plan rada izrađuje se svake godine, u godini prije početka perioda na koji se odnosi. U trogodišnjem planu rada definira se jedan glavni program na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz pomenutog strateškog dokumenata.

Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 74/19).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Tuzlanskog kantona,
- Finansijska i materijalna podrška općinama i gradovima,
- Koordiniranje procesa deminiranja,
- Organizovanje novih službi zaštite i spašavanja u Tuzlanskom kantonu,
- Stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata, investiciona izgradnja,
- Unaprijeđenje sistema preventivne zaštite,
- Unapređenje saradnje institucija na svim nivoima u F BiH u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća,

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadatka koji su postavljeni u Programu razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona. Ostvarivanjem postavljenih programa rješavaju se problemi u sistemu zaštite i spašavanja, a identifikacijom relevantnih mjera i projekata ostvaruje se rezultat razvojnih nastojanja. U trogodišnjem planu rada Kantonalne uprave civilne zaštite akcentat je dat na pružanje podrške općinama i gradovima Tuzlanskog kantona u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja.

Taj program će se realizovati kroz:

- Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća,
- Razvoj sistema komunikacija i ranog upozoravanja,
- Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite.

Pomenuti strateški dokument je prije donošenja, u vidu nacrtu Programa razvoja, stavljen na javnu raspravu u trajanju od 30 dana, a Kantonalna uprava civilne zaštite je bila zadužena za provođenje i sumiranje rezultata javne rasprave. Time je proveden proces konsultacija sa svim relevantnim subjektima.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- Neodgovarajuća unutrašnja organizacija, kao i sistematizacija radnih mjesta utvrđenih trenutnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta.
- Neodgovarajuća kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti.

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave civilne zaštite sistematizirani su poslovi za 21 izvršioca s tim da trenutno nedostaje 7 izvršilaca. Nepopunjenost ovih radnih mjesta stvara značajne probleme u svakodnevnom radu posebno kada je riječ o radnom mjestu sekretara uprave i stručnog savjetnika za ekonomsko-finansijske poslove. Popunjavanjem pozicija glavnog kantonalnog inspektora i kantonalnog inspektora za zaštitu od požara, značajno bi se osnažio inspekcijski nadzor.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Kao jedan od glavnih problema u realizaciji ovog plana jeste i trenutna situacija sa pandemijom koronavirusa COVID-19 koja može otežati realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti. To je posebno istaknuto kada je riječ o realizaciji javnih nabavki te obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite.

Također inicirane izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata na federalnom nivou odnosno donošenje provedbenih propisa može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih segmenata planiranog programa.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
Podrška općinama i gradovima Tuzlanskog kantona u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja (Strateški cilj 1. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja, Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja)		Budžetska sredstva			
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva	822.000	322.000	772.000
		Ukupno	822.000	322.000	772.000

Napomena: Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovako utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra glavnog programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća		Vrijednost projekata usmjerenih na opremanje općinskih i gradskih struktura civilne zaštite	0	0	0	450.000
		Vrijednost projekta za koje su JLS koristile sredstva za pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	0	300.000	300.000	300.000
2. Razvoj sistema komunikacija i ranog upozoravanja		Broj instaliranih sirena u općinama i gradovima	0	13	0	0
		Broj općina i gradova u kojima se koristi WEB GIS aplikacija	0	13	0	0
3. Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite		Broj održanih vježbi VTE CK TK	0	1	1	1
		Broj održanih vježbi službi zaštite i spašavanja	0	1	1	1

Napomena: Program organa uprave utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada organa uprave i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Ukoliko ne postoji relevantni strateški dokument iz kojeg se preuzimaju mjere kao programi organa uprave, programi (mjere) u trogodišnjem planu rada se definišu na osnovu zakonskih nadležnosti organa uprave. U ovom slučaju prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
1.1 Opremanje općinskih i gradskih struktura civilne zaštite	2024	Opremanjem struktura civilne zaštite sa materijalno-tehničkim sredstvima stvorit će se uslovi za kvalitetnije preduzimanje odgovarajućih mjera u akcijama zaštite i spašavanja.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva				450.000
						Ukupno				450.000
1.2 Pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	2024	Pružanje pomoći JLS prilikom otklanjanja posljedica prirodne i druge nesreće omogućiti će bržu normalizaciju života i rada na pogođenom području.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	300.000	300.000	300.000	300.000
						Ukupno	300.000	300.000	300.000	300.000
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	300.000	300.000	750.000	
						Ukupno	300.000	300.000	750.000	

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
2. Razvoj sistema komunikacija i ranog upozoravanja										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
2.1 Izgraditi osnove sistema ranog upozoravanja na području TK	2021	Sistem za rano upozoravanje omogućava pravovremeno i efikasno upozoravanje i uzbunjivanje stanovništva o nadolazećim ili neposrednim opasnostima s ciljem preduzimanja mjera za izbjegavanje ili smanjivanje rizika od opasnosti.	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	450.000			
						Ukupno	450.000			
2.2 Izrada WEB GIS aplikacije	2024	GIS uvezan sa drugim podacima kao što su demografski, prostorno-planski, hidrografski, seizmički, klimatski, i sl. može ukazati na stepen izloženosti opasnostima i olakšati aktivnosti u fazama spašavanja i saniranja posljedica.	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	60.000	10.000	10.000	10.000
						Ukupno	60.000	10.000	10.000	10.000
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	510.000	10.000	10.000	10.000
						Ukupno	510.000	10.000	10.000	10.000

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
3. Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
3.1 Obučavanje i uvježbavanje pripadnika službi zaštite i spašavanja TK	2024	Obučavanje i uvježbavanje podiže spremnost i brzinu reagovanja službi prilikom njihovog angažovanja	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	7.000	7.000	7.000	
						Ukupno	7.000	7.000	7.000	
3.2 Organizacija pokaznih vježbi VTE CK TK (višenamjenskih terenskih ekipa CK TK)	2024	Vježbe višenamjenskih terenskih ekipa CK TK služe za provjeru znanja i vještina stečenih prilikom obuke	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	5.000	5.000	5.000	
						Ukupno	5.000	5.000	5.000	
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	12.000	12.000	12.000	
						Ukupno	12.000	12.000	12.000	

Napomena: ¹ Ukoliko organ uprave nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.