

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE**

NACRT

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE
ZA PERIOD 2024.-2026. GODINA**

Tuzla, mart 2023. godine

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE
ZA PERIOD 2024.-2026. GODINA**

Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

1) Uvod

Funkcija Kantonalne uprave civilne zaštite je u potpunosti utvrđena Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH”, broj 64/09), Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05 i 24/13), Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 10/08 i 8/15) i Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 1/12 i 3/16).

Vizija

Izgrađen sistem zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona, projektovan Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, koji je u stanju osigurati zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara u odgovoru na opasnosti, prirodne i druge nesreće koje se mogu dogoditi na području Tuzlanskog kantona.

Misija

U skladu sa nadležnostima Kantonalne uprave civilne zaštite utvrđenim Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, obavljanje poslova na nivou Tuzlanskog kantona i koordinacija poslova zaštite i spašavanja na općinskom i gradskom nivou.

Trogodišnji plan rada Kantonalne uprave civilne zaštite je implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz Strategije razvoja Tuzlanskog kantona i Programa razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a.

Trogodišnji plan rada izrađuje se svake godine, u godini prije početka perioda na koji se odnosi. U trogodišnjem planu rada definira se jedan glavni program na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz pomenutog strateškog dokumenata.

Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 74/19 i 2/21).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Tuzlanskog kantona,
- Finansijska i materijalna podrška općinama i gradovima,
- Koordiniranje procesa deminiranja,
- Stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata, investiciona izgradnja,
- Unaprijeđenje sistema preventivne zaštite,
- Unapređenje saradnje institucija na svim nivoima u F BiH u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća,

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Programu razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona. Ostvarivanjem postavljenih programa rješavaju se problemi u sistemu zaštite i spašavanja, a identifikacijom relevantnih mjera i projekata ostvaruje se rezultat razvojnih nastojanja. U trogodišnjem planu rada Kantonalne uprave civilne zaštite akcenat je dat na pružanje podrške općinama i gradovima Tuzlanskog kantona u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja.

Taj program će se realizovati kroz:

- Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća,
- Razvoj sistema komunikacija,
- Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite.

Pomenuti strateški dokument je prije donošenja, u vidu nacрта Programa razvoja, stavljen na javnu raspravu u trajanju od 30 dana, a Kantonalna uprava civilne zaštite je bila zadužena za provođenje i sumiranje rezultata javne rasprave. Time je proveden proces konsultacija sa svim relevantnim subjektima.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- Neodgovarajuća unutrašnja organizacija, kao i sistematizacija radnih mjesta utvrđenih trenutnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta.
- Neodgovarajuća kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti.

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave civilne zaštite sistematizirani su poslovi za 21 izvršioca s tim da trenutno nedostaje 7 izvršilaca. Nepopunjenost ovih radnih mjesta stvara značajne probleme u svakodnevnom radu, a popunjavanjem pozicija glavnog kantonalnog inspektora i kantonalnog inspektora za civilnu zaštitu, značajno bi se osnažio inspeksijski nadzor.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Kao glavni problemi u realizaciji ovog plana mogu se navesti nestabilnost cijena na tržištu na globalnom nivou koje mogu otežati realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti. To je posebno istaknuto kada je riječ o realizaciji javnih nabavki te obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite.

Također inicirane izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata na federalnom nivou odnosno donošenje provedbenih propisa može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih segmenata planiranog programa.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
Unapređenje javne sigurnosti i održivo upravljanje rizicima od prirodnih i drugih nesreća (Strateški cilj 2.5)	26010002	Budžetska sredstva	507.800	570.500	549.600
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva	475.000	1.490.000	1.439.000
		Ukupno	982.800	2.060.500	1.988.600

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra glavnog programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća	26010002	Broj struktura civilne zaštite opremljenih adekvatnom opremom	13	0 ¹	13	0 ¹
		Vrijednost projekta za koje su JLS koristile sredstva za pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	300.000	380.000	450.000	1.000.000
		Broj obučених pripadnika općinskih/gradskih struktura civilne zaštite	45	45*	45*	45*
2. Jačanje kantonalnih struktura civilne zaštite	26010002	Broj opremljenih kantonalnih struktura civilne zaštite	9	9 ²	9 ²	9 ²
		Broj obučених pripadnika kantonalnih struktura civilne zaštite	30	40	50	60
3. Razvoj sistema komunikacija	26010002	Broj nabavljenih uređaja komunikacijske opreme za službe civilne zaštite	0	18	0	18

¹ Javni poziv za opremanje struktura civilne zaštite općina i gradova se provodi svake druge godine

² Na nivou kantona je formirano 9 službi zaštite i spašavanja i njihovo opremanje se vrši kontinuirano

4. Administrativni poslovi iz nadležnosti KUCZ	26010001	Izrada i ažuriranje programskih i planskih dokumenata	63.000	66.000	45.000	45.000
		Provođenje inspekcijskog nadzora iz nadležnosti KUCZ	111.300	117.000	170.000	170.000
		Provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu i vatrogastvo	3.100	5.600	5.600	5.600
		Prikupljanje, obrada i dostavljanje informacija iz oblasti zaštite i spašavanja	130.000	136.700	150.000	150.000
		Koordiniranje aktivnosti iz oblasti deminiranja i prikupljanja NUS-a	29.400	30.800	33.000	10.000
		Ekonomsko-finansijski poslovi	105.000	110.000	121.000	121.000
		Ostali administrativno-tehnički poslovi	42.000	44.000	48.000	48.000

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: <ul style="list-style-type: none"> Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021. – 2027. godina, 2.5. Unapređenje javne sigurnosti i održivo upravljanje rizicima od prirodnih i drugih nesreća, 2.5.1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća. Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona za period od 2018. do 2022. godine; Strateški cilj 1. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja, A. Razvoj sistema komunikacija i ranog upozoravanja, B. Opremanje službi i jedinica civilne zaštite za provođenje i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća G. Finansijska i materijalna podrška općinama/gradovima 									
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
1.1 Opremanje općinskih i gradskih struktura civilne zaštite	2026	Opremljene općinske i gradske strukture civilne zaštite sa materijalno-tehničkim sredstvima.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva		1,0	
Ukupno		1,0							
1.2 Pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	2026	Pružena pomoć JLS prilikom otklanjanja posljedica prirodnih i drugih nesreća.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,3	0,3	1,0
Ukupno	0,3	0,3	1,0						
1.3 Obučavanje i uvježbavanje pripadnika općinskih/gradskih struktura civilne zaštite	2026	Obučene i uvježbane općinske i gradske strukture civilne zaštite.	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,01	0,01	0,012
Ukupno	0,01	0,01	0,012						
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,31	1,31	1,012
Ukupno	0,31	1,31	1,012						

2. Jačanje kantonalnih struktura civilne zaštite										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:										
<ul style="list-style-type: none"> Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona za period od 2018. do 2022. godine; Strateški cilj 1. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja; B. Opremanje službi i jedinica civilne zaštite za provođenje i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća D. Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite 										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
2.1 Opremanje kantonalnih struktura civilne zaštite	2026	Opremljene kantonalne strukture civilne zaštite sa materijalno-tehničkim sredstvima.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	0,150	0,165	0,4	
						Ukupno	0,150	0,165	0,4	
2.2 Obučavanje i uvježbavanje pripadnika kantonalnih struktura civilne zaštite	2026	Obučene i uvježbane kantonalne strukture civilne zaštite	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	0,015	0,015	0,027	
						Ukupno	0,015	0,015	0,027	
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	0,165	0,180	0,427	
						Ukupno	0,165	0,180	0,427	

3. Administrativni postupci iz nadležnosti KUCZ									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:									
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
3.1 Izrada i ažuriranje programskih i planskih dokumenata	2026	Urađeni i ažurirani programski i planski dokumenti	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva	50.000	45.000	45.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
Ukupno	50.000	45.000	45.000						
3.2 Provođenje inspekcijskog nadzora iz oblasti civilne zaštite i vatrogastva	2026	Izvršen inspekcijski nadzor u skladu sa Programom rada inspektorata	Sektor za administrativno tehničke i inspekcijske poslove		Ne	Budžetska sredstva	160.000	170.000	170.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
Ukupno	160.000	170.000	170.000						
3.3 Provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu i vatrogastvo	2026	Omogućeno polaganje ispita svim prijavljenim kandidatima	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva	3.300	3.500	5.600
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
Ukupno	3.300	3.500	5.600						
3.4 Prikupljanje, obrada i dostavljanje informacija iz oblasti zaštite i spašavanja	2026	Prikupljene, obrađene i dostavljene informacije iz oblasti zaštite i spašavanja	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva	136.700	150.000	150.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
Ukupno	136.700	150.000	150.000						

3.5 Koordiniranje aktivnosti iz oblasti deminiranja i prikupljanja NUS-a	2026	Realizovane aktivnosti iz oblasti deminiranja između JLS i BHMAC-a	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo	Ne	Budžetska sredstva	30.800	33.000	10.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
Ukupno	30.800	33.000	10.000					
3.6 Ekonomsko-finansijski poslovi	2026	Urađeni svi poslovi iz ekonomsko-finansijske oblasti	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove	Ne	Budžetska sredstva	110.000	121.000	121.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
Ukupno	110.000	121.000	121.000					
3.7 Ostali administrativno-tehnički poslovi	2026	Riješeni svi zaprimljeni predmeti	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove	Ne	Budžetska sredstva	44.000	48.000	48.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
Ukupno	44.000	48.000	48.000					
Ukupno za program (mjeru) 3.					Budžetska sredstva	507.800	570.500	549.600
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
Ukupno	507.800	570.500	549.600					

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Kantonalna uprava civilne zaštite

Broj: 18/1-4-...../23
Tuzla, 30.3.2023. godine

Direktor

Mirza Džinović