

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE**

NACRT

**TROGODIŠNJI PLAN RADA  
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE  
ZA PERIOD 2025.-2027. GODINA**

**Tuzla, mart 2024. godine**

**TROGODIŠNJI PLAN RADA  
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE  
ZA PERIOD 2025.-2027. GODINA**

**Sadržaj**

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

## 1) Uvod

Funkcija Kantonalne uprave civilne zaštite je u potpunosti utvrđena Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH”, broj 64/09), Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05 i 24/13), Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 10/08 i 8/15) i Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu na području Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 1/12 i 3/16).

### Vizija

Izgrađen sistem zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona, projektovan Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, koji je u stanju osigurati zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara u odgovoru na opasnosti, prirodne i druge nesreće koje se mogu dogoditi na području Tuzlanskog kantona.

### Misija

U skladu sa nadležnostima Kantonalne uprave civilne zaštite utvrđenim Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara, obavljanje poslova na nivou Tuzlanskog kantona i koordinacija poslova zaštite i spašavanja na općinskom i gradskom nivou.

Trogodišnji plan rada Kantonalne uprave civilne zaštite je implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz Strategije razvoja Tuzlanskog kantona i Programa razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a.

Trogodišnji plan rada izrađuje se svake godine, u godini prije početka perioda na koji se odnosi. U trogodišnjem planu rada definira se jedan glavni program na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz pomenutog strateškog dokumenata.

Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 74/19 i 2/21).

## 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Tuzlanskog kantona,
- Podrška općinama i gradovima u opremanju struktura civilne zaštite i u sanaciji posljedica prirodnih nesreća,
- Koordiniranje procesa deminiranja,
- Stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata, investiciona izgradnja,
- Unaprijeđenje sistema preventivne zaštite,
- Unapređenje saradnje institucija na svim nivoima u F BiH u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća.

### **3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija**

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Tuzlanskog kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Programu razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona. Ostvarivanjem postavljenih programa rješavaju se problemi u sistemu zaštite i spašavanja, a identifikacijom relevantnih mjera i projekata ostvaruje se rezultat razvojnih nastojanja. U trogodišnjem planu rada Kantonalne uprave civilne zaštite akcenat je dat na pružanje podrške općinama i gradovima Tuzlanskog kantona u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja.

Taj program će se realizovati kroz:

- Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća,
- Razvoj sistema komunikacija,
- Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite.

Pomenuti strateški dokument je prije donošenja, u vidu nacрта Programa razvoja, stavljen na javnu raspravu u trajanju od 30 dana, a Kantonalna uprava civilne zaštite je bila zadužena za provođenje i sumiranje rezultata javne rasprave. Time je proveden proces konsultacija sa svim relevantnim subjektima.

### **4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period**

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- Neodgovarajuća unutrašnja organizacija, kao i sistematizacija radnih mjesta utvrđenih trenutnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta.
- Neodgovarajuća kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti.

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave civilne zaštite sistematizirani su poslovi za 21 izvršioca s tim da trenutno nedostaje 4 izvršioca. Nepopunjenost ovih radnih mjesta stvara značajne probleme u svakodnevnom radu, a popunjavanjem pozicije glavnog kantonalnog inspektora značajno bi se osnažio inspeksijski nadzor.

### **5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada**

Kao glavni problemi u realizaciji ovog plana mogu se navesti nestabilnost cijena na tržištu na globalnom nivou koje mogu otežati realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti. To je posebno istaknuto kada je riječ o realizaciji javnih nabavki te obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite.

Također inicirane izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata na federalnom nivou odnosno donošenje provedbenih propisa može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih segmenata planiranog programa.

## A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
Unapređenje javne sigurnosti i održivo upravljanje rizicima od prirodnih i drugih nesreća (Strateški cilj 2.5)	26010002	Budžetska sredstva	639.000	691.600	726.000
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva	1.350.000	2.450.000	1.450.000
		<b>Ukupno</b>	<b>1.989.000</b>	<b>3.141.600</b>	<b>2.176.000</b>

### A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra glavnog programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 1	Godina 2	Godina 3
1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća	26010002	Broj struktura civilne zaštite opremljenih adekvatnom opremom	13	0 <sup>1</sup>	13	0 <sup>1</sup>
		Vrijednost projekta za koje su JLS koristile sredstva za pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	900.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
		Broj obučениh pripadnika općinskih/gradskih struktura civilne zaštite	45	45	45	45
2. Jačanje kantonalnih struktura civilne zaštite	26010002	Broj opremljenih kantonalnih struktura civilne zaštite	9	9	9	9
		Broj obučениh pripadnika kantonalnih struktura civilne zaštite	30	50	60	60
3. Razvoj sistema komunikacija	26010002	Broj nabavljenih uređaja komunikacijske opreme za službe civilne zaštite	0	0	18	0

<sup>1</sup> Javni poziv za opremanje struktura civilne zaštite općina i gradova se provodi svake druge godine ili po potrebi

4. Administrativni poslovi iz nadležnosti KUCZ	26010001	Izrada i ažuriranje programskih i planskih dokumenata	63.000		50.000	55.000
		Provođenje inspekcijskog nadzora iz nadležnosti KUCZ	111.300	200.000	200.000	210.000
		Provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu i vatrogastvo	3.100	5000	5.600	6.000
		Prikupljanje, obrada i dostavljanje informacija iz oblasti zaštite i spašavanja	130.000	150.000	155.000	160.000
		Koordiniranje aktivnosti iz oblasti deminiranja i prikupljanja NUS-a	29.400	33.000	30.000	35.000
		Ekonomsko-finansijski poslovi	105.000	141.000	141.000	150.000
		Ostali administrativno-tehnički poslovi	42.000	110.000	110.000	110.000

## A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća										
<b>Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021. – 2027. godina, 2.5. Unapređenje javne sigurnosti i održivo upravljanje rizicima od prirodnih i drugih nesreća, 2.5.1. Jačanje kapaciteta općina i gradova za pružanje odgovora na prirodne i druge nesreće te ublažavanje i otklanjanje direktnih posljedica prirodnih i drugih nesreća.</li> <li>• Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona za period od 2023. do 2029. godine; Strateški cilj 1. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja, A. Razvoj sistema komunikacija i ranog upozoravanja, B. Opremanje službi i jedinica civilne zaštite za provođenje i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća G. Finansijska i materijalna podrška općinama/gradovima</li> </ul>										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup>	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
1.1 Opremanje općinskih i gradskih struktura civilne zaštite	2026	Opremljene općinske i gradske strukture civilne zaštite sa materijalno-tehničkim sredstvima.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva		1,0		
<b>Ukupno</b>			<b>1,0</b>							
1.2 Pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća	2025.-2027.	Pružena pomoć JLS prilikom otklanjanja posljedica prirodnih i drugih nesreća.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	1,0	1,0		1,0
<b>Ukupno</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>						
1.3 Obučavanje i uvježbavanje pripadnika općinskih/gradskih struktura civilne zaštite	2025.-2027.	Obučene i uvježbane općinske i gradske strukture civilne zaštite.	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	0,02	0,02		0,02
<b>Ukupno</b>	<b>0,02</b>	<b>0,02</b>	<b>0,02</b>	<b>0,02</b>						
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva				
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva	1,02	2,02		1,02
<b>Ukupno</b>	<b>1,02</b>	<b>2,02</b>	<b>1,02</b>	<b>1,02</b>						

<b>2. Jačanje kantonalnih struktura civilne zaštite</b>									
<b>Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:</b>									
<ul style="list-style-type: none"> <li>Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Tuzlanskog kantona za period od 2023. do 2029. godine; Strateški cilj 1. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja; B. Opremanje službi i jedinica civilne zaštite za provođenje i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća D. Obučavanje i uvježbavanje struktura civilne zaštite</li> </ul>									
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup> (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3
2.1 Opremanje kantonalnih struktura civilne zaštite	2025.-2027.	Opremljene kantonalne strukture civilne zaštite sa materijalno-tehničkim sredstvima.	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,3	0,4	0,4
						<b>Ukupno</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>
2.2 Obučavanje i uvježbavanje pripadnika kantonalnih struktura civilne zaštite	2025.-2027.	Obučene i uvježbane kantonalne strukture civilne zaštite	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,03	0,03	0,03
						<b>Ukupno</b>	<b>0,03</b>	<b>0,03</b>	<b>0,03</b>
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	0,33	0,43	0,43
						<b>Ukupno</b>	<b>0,33</b>	<b>0,43</b>	<b>0,43</b>



3. Administrativni postupci iz nadležnosti KUCZ										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:										
Naziv programa (mjere)	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup>	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM				
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 1	Godina 2	Godina 3	
3.1 Izrada i ažuriranje programskih i planskih dokumenata	2026.	Urađeni i ažurirani programski i planski dokumenti	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva		50.000	55.000	
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva				
<b>Ukupno</b>		<b>50.000</b>	<b>55.000</b>							
3.2 Provođenje inspekcijskog nadzora iz oblasti civilne zaštite i vatrogastva	2025.-2027.	Izvršen inspekcijski nadzor u skladu sa Programom rada inspektorata	Sektor za administrativno tehničke i inspekcijske poslove		Ne	Budžetska sredstva	200.000	200.000	210.000	
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva				
<b>Ukupno</b>	<b>200.000</b>	<b>200.000</b>	<b>210.000</b>	<b>210.000</b>						
3.3 Provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu i vatrogastvo	2025.-2027.	Omogućeno polaganje ispita svim prijavljenim kandidatima	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva	5.000	5.600	6.000	
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva				
<b>Ukupno</b>	<b>5,000</b>	<b>5.600</b>	<b>6.000</b>	<b>6.000</b>						
3.4 Prikupljanje, obrada i dostavljanje informacija iz oblasti zaštite i spašavanja	2025.-2027.	Prikupljene, obrađene i dostavljene informacije iz oblasti zaštite i spašavanja	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo		Ne	Budžetska sredstva	150.000	155.000	160.000	
						Kreditna sredstva				
						Sredstva EU				
						Ostale donacije				
						Ostala sredstva				
<b>Ukupno</b>	<b>150.000</b>	<b>155.000</b>	<b>160.000</b>	<b>160.000</b>						

3.5 Koordiniranje aktivnosti iz oblasti deminiranja i prikupljanja NUS-a	2025.-2027.	Realizovane aktivnosti iz oblasti deminiranja između JLS i BHMAL-a	Sektor za zaštitu i spašavanje, zaštitu od požara i vatrogastvo	Ne	Budžetska sredstva	33.000	30.000	35.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
<b>Ukupno</b>	<b>33.000</b>	<b>30.000</b>	<b>35.000</b>					
3.6 Ekonomsko-finansijski poslovi	2025.-2027.	Urađeni svi poslovi iz ekonomsko-finansijske oblasti	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove	Ne	Budžetska sredstva	141.000	141.000	150.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
<b>Ukupno</b>	<b>141.000</b>	<b>141.000</b>	<b>150.000</b>					
3.7 Ostali administrativno-tehnički poslovi	2025.-2027.	Riješeni svi zaprimljeni predmeti	Sektor za administrativno tehničke i inspeksijske poslove	Ne	Budžetska sredstva	110.000	110.000	110.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
<b>Ukupno</b>	<b>110.000</b>	<b>110.000</b>	<b>110.000</b>					
Ukupno za program (mjeru) 3.					Budžetska sredstva	639.000	691.600	726.000
					Kreditna sredstva			
					Sredstva EU			
					Ostale donacije			
					Ostala sredstva			
<b>Ukupno</b>	<b>639.000</b>	<b>691.600</b>	<b>726.000</b>					

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
**Kantonalna uprava civilne zaštite**

Broj: 18/1-24-010270/24  
Tuzla, 4.4.2024. godine

**Direktor**

Zoran Jovanović